



Rahandusministeerium  
info@fin.ee

Teie 06.03.2024

nr 1.1-10.1/1140-1

Meie 28.03.2024

nr 1-12/298-2

### **Avaliku teenistuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine**

Kultuuriministeerium kooskõlastab avaliku teenistuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu järgmiste märkustega:

1. Eelnõu punktiga 8 muudetakse avaliku teenistuse seaduse (edaspidi ATS) §-i 16, millega võimaldatakse emapuhkusel, isapuhkusel, lapsendajapuhkusel või vanemapuhkusel viibiva tippjuhi ametikohale sisekonkursi korraldamist. Palume siiski kaaluda väljatöötamiskavatsuse raames esitatud ettepanekut võimaldada lisaks sisekonkursile ajutiselt äraoleva ametniku määramist ATS-i § 33 alusel toimuva ametniku tähtajalise üleviimise (nn rotatsiooni) teel. Rotatsiooniskeemi kasutamine annaks asutustele suurema paindlikkuse leida ajutiselt vakantse tippjuhi koha täitmiseks sobivaim lahendus. Kui sobiva asendaja leidmiseks on vajalik korraldada sisekonkurss mitme asutuse vahel, laheneb olukord igal juhul suure tõenäosusega rotatsiooni rakendamisega.
2. Eelnõu punktiga 14 täiendatakse ATS-i § 23 lõiget 2 punktiga 3<sup>1</sup> ja kehtestatakse viieaastane teenistustähtaeg Vabariigi Valitsuse seaduse tähenduses struktuuriüksuse juhile. Teeme ettepaneku muuta ka ATS § 23 lõiget 4, lisades lõikesse viite eelviidatud punktile 3<sup>1</sup>. Sellisel juhul peatuks teenistustähtaja kulgemine ka struktuuriüksuse juhtidel ajaks, kui isik viibib emapuhkusel, isapuhkusel, lapsendajapuhkusel või vanemapuhkusel (sarnaselt tippjuhtidele).
3. Eelnõu punktiga 24 muudetakse ametniku arengu- ja hindamisvestlusi puudutavat sätet (ATS § 30 lg 1). Teeme ettepaneku regulatsiooni laiendada ka ametiasutuses töölepinguga töötavatele töötajatele. Praktikas selliseid vestlusi peetakse ja see võiks olla sätestatud ka ATS-is regulatsiooni ühtlustamise eesmärgil.
4. Eelnõu punktiga 27 muudetakse ATS-i § 33 (ametniku tähtajaline üleviimine). Muudatusega (uus § 33 lõige 1) antakse võimalus viia ametnik tähtajaliselt üle teisele ameti- või töökohale ühe ametiasutuse sees või teise ametiasutusse, valitsusasutuse hallatavasse asutusse, avalik-õigusliku juriidilise isiku juurde, riigi osalusega äriühingusse või rahvusvahelisse organisatsiooni. Muutmata on jäänud § 33 lg 2, mille kohaselt ametniku teise ametiasutusse üleviimise korral on ametiasutus, millest ametnik üle viiakse, saatev ametiasutus ning ametiasutus, kuhu ametnik üle viiakse, vastuvõttev ametiasutus. Kuivõrd lisaks ametiasutusele lisatakse loetellu valitsusasutuse hallatav asutus, avalik-õiguslik juriidilise isik, riigi osalusega äriühing või rahvusvaheline organisatsioon, ei saa ilmselt enam rääkida vastuvõtvast ametiasutusest. Palume sätet täpsustada. Samuti palume täpsustada lisanduvat lõiget 14 – kas ka töötajat võib üle viia valitsusasutuse hallatavasse asutusse, avalik-õigusliku juriidilise isiku juurde, riigi osalusega äriühingusse või rahvusvahelisse organisatsiooni või üksnes teise ametiasutusse?

Lisaks eeltoodule palume vaadata üle mõiste „avalik teenistuja“ lisanduv § 33 lõikes 15, samuti mõiste „avalike teenistujate“ eetikakoodeks. Vaatamata sellele, et avalik teenistuja on praktikas ja ajalooliselt kasutatav koondmõiste ametnike ja töötajate koos nimetamiseks, kehtiv ATS sellist mõistet ei kasuta.

5. Eelnõu punktiga 43 muudetakse ATS-i § 65, mis käsitleb palga avalikustamist. Palume täpsustada, kas ka ametnike puhul on kavas avalikustada tööväärtuspunktid või ISCO nimetus – hetkel sellist muudatust eelnõust välja ei loe.

6. Eelnõu punktidega 49 ja 50 muudetakse ATS-i § 101 ja 102 ning ühtlustatakse ametnike ja töötajate teenistusest vabastamise või töölepingu ülesütlemise etteteatamistähtjad koondamissituatsioonis ning hüvitise maksmise võimalused töö- või teenistussuhte lõppemisel. Kordame siinjuures oma väljatöötamiskavatsusele antud tagasisides tehtud ettepanekut kaaluda ka koondamise korral kaasnevaid eelisõigusi puudutavate sätete ühtlustamist (ATS § 90 lg 5 ja TLS § 89 lg 5). Kehtiva regulatsiooni järgi tekib koondamisel eelisõigus alla seitsmeaastast last kasvataval ametnikul, samal ajal kui töötaja lapse puhul on vanusepiir kolm aastat.

7. Juhime tähelepanu veel ühele ametniku ja töötaja erineva kohtlemise olukorrale, mille ühtlustamist võiks kaaluda. Ametniku teenistusest vabastamine teenistuskohustuste rikkumisel (või kohustuste ebasobival viisil täitmisel või täitmata jätmisel) on võrreldes töötajaga oluliselt keerulisem (distsiplinaarmenetlus vs tööandja poolne hoiatus).

Lisaks eeltoodule teeme ettepaneku kaaluda ka poolte kokkuleppel teenistussuhte lõpetamise kui ühe teenistusest vabastamise võimaluse sätestamist ka ametnike osas.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Heidy Purga  
minister

Saale Kaing 628 2251 saale.kaing@kul.ee  
Siiri Pelisaar 628 2225 siiri.pelisaar@kul.ee